

O-RM.0012.5.1.2022

O-RM.0012.5.2.2022

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Złotowie**

Sz. P.

Jakub Pieniżkowski
Przewodniczący Rady Miejskiej w Złotowie
al. Piasta 1
77-400 Złotów

Wniosek o wprowadzenie do porządku obrad LX sesji Rady Miejskiej w Złotowie zaplanowanej na dzień 29 marca 2023 r. projektów uchwał

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz §16, §33 ust. 1 i §49g ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/34/03 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Złotów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2010 poz. 15 ze zmianą z 2020 r. poz. 3628) **wnoszę o wprowadzenie do porządku obrad LX sesji Rady Miejskiej w Złotowie zaplanowanej na dzień 29 marca 2023 r. następujących projektów uchwał:**

- 1) w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa;
- 2) w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Dyrektora Złotowskiego Centrum Aktywności Społecznej w Złotowie.

Przewodniczący komisji


Krzysztof Kulasek

Załączniki:

- 1) Projekt uchwały w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa.
- 2) Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Dyrektora Złotowskiego Centrum Aktywności Społecznej w Złotowie.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. a/a.

Do wiadomości:

Pan Adam Pulit - Burmistrz Miasta Złotowa, al. Piasta 1, 77-400 Złotów

UCHWAŁA Nr ... 2023
RADY MIEJSKIEJ w ZŁOTOWIE
z dnia ... marca 2023 r.

w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 30 ust. 2 pkt 3) oraz art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 poz. 344), art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami: z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185) oraz §49a i §49g ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/34/03 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 27 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Złotów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2019 poz. 15 ze zm. z 2020 poz. 3628), Rada Miejska w Złotowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Złotowie, Rada Miejska w Złotowie, z przyczyn wskazanych w załączniku do uchwały, uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku złożonego przez [REDAKTURA] wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania [REDAKTURA] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTURA]
[REDAKTURA]

§ 2. Wniosek, o którym mowa w § 1, przekazuje się Burmistrzowi Miasta Złotowa, jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały i jej przekazanie Wnioskodawcy powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Złotowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprzedaż
RADCA PRAWNY
[Podpis]
mgr Paweł Tabor
Ed P-232
21.03.2023 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Jakub Pieniążkowski

Stanowisko Rady Miejskiej w Złotowie
w sprawie wniosku złożonego przez [REDAKTOWANE]
o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce [REDAKTOWANE] stanowiącej
własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]

W dniu 26 sierpnia 2022 r. do biura Rady Miejskiej wpłynął wniosek [REDAKTOWANE] zaadresowany do Rady Miejskiej w Złotowie w sprawie ponownego rozpatrzenia dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce [REDAKTOWANE] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTOWANE]. Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał pismem znak O-RM.0004.81.2022 z dnia 9 września 2022 r. przedmiotowy wniosek Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do wstępnego rozpatrzenia. Sprawa dot. wykonania na działce [REDAKTOWANE] w Złotowie stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów, utwardzonego dojazdu do nieruchomości stanowiących własność Wnioskodawcy tj. działek [REDAKTOWANE] w Złotowie. Powierzchnia dojazdu wynosi ok. 55 m² i szacowana pierwotnie wartość jego budowy miała wynosić [REDAKTOWANE] (na ww. kwotę opiewa kosztorys [REDAKTOWANE] stanowiący załącznik przedmiotowego wniosku). Wnioskodawca uzasadnił przedmiotowy wniosek bardzo dużą podwyżką cen materiałów i wynagrodzeń pracowników, które wpłynęły na podwyższenie kosztów budowy dojazdu do działki. Wnioskodawca poinformował we wniosku o zawarciu [REDAKTOWANE] porozumienia z miastem Złotów na wykonanie zjazdu, w którym się zobowiązał do pokrycia kosztów wykonania dojazdu w 100% z własnych prywatnych środków. Wnioskodawca powołał się we wniosku na informacje z których miało wynikać, iż niektórym osobom miasto miało sfinansować materiał na budowę lub dofinansować część poniesionych kosztów budowy dojazdów. Wnioskodawca poinformował, że rozmawiał w powyższej sprawie z Burmistrzem Miasta Złotowa, który miał odmówić jakiegokolwiek wsparcia finansowego uzasadniając tą decyzję brakiem środków w budżecie przeznaczonych na tego rodzaju inwestycje oraz wsparcie mieszkańców.

Sprawa wykonania na działce [REDAKTOWANE] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTOWANE] przedstawia się następująco:

- Wnioskodawca złożył w dniu [REDAKT] (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Złotowie) wniosek o zezwolenie na utwardzenie na działce [REDAKT] dojazdu do działek [REDAKT] [REDAKT] w Złotowie.
- W odpowiedzi na ww. wniosek Zastępca Burmistrza [REDAKT] wystosował pismo [REDAKT] z informacją o konieczności zawarcia porozumienia regulującego wykonanie utwardzonego dojazdu do działek [REDAKT] wraz z prośbą o przedłożenie kosztorysu oraz mapy sytuacyjnej pozwalającej określić zakres inwestycji (jako załączników do porozumienia).
- [REDAKT] (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Złotowie) Wnioskodawca złożył mapę sytuacyjną utwardzonego dojazdu do działek [REDAKT] wraz z kosztorysem wykonania utwardzonego dojazdu do działek [REDAKT]
- [REDAKT] zostało zawarte „Porozumienie w sprawie budowy zjazdu publicznego z działki [REDAKT] przez działkę [REDAKT] na działkę [REDAKT] pomiędzy Gminą Miasto Złotów, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Złotowa a Wnioskodawcą. Na podstawie §2 niniejszego porozumienia strony zobowiązały się do podjęcia wspólnych działań inwestycyjnych mających na celu poprawę dostępności komunikacyjnej działek [REDAKT] przyległych do działki [REDAKT]. Przedmiotem porozumienia (§3 niniejszego porozumienia) jest wykonanie przez Wnioskodawcę na rzecz miasta własnym staraniem i na własny koszt zjazdu z terenu działek [REDAKT] na drogę publiczną [REDAKT] stanowiącą własność Województwa Wielkopolskiego tj. działki o [REDAKT]. W §4 niniejszego porozumienia miasto oświadcza, że jest właścicielem działki [REDAKT] na której zaplanowano budowę zjazdu i wyraża zgodę na realizację tego zadania. W §5 niniejszego porozumienia Wnioskodawca oświadczył, że jest inwestorem budowy zjazdu oraz poniesie wszelkie koszty związane z realizacją tego przedsięwzięcia. Realizacja zadania przez Wnioskodawcę następuje zgodnie z treścią dokumentów: wniosku z [REDAKT], kosztorysu oraz szkicu zagospodarowania terenu. W §7 niniejszego porozumienia, Wnioskodawca zobowiązuje się wobec miasta do wykonania w terminie 180 dni od dnia podpisania porozumienia prac budowlanych na własny koszt i odpowiedzialność. Ponadto Wnioskodawca zobowiązał się m.in. do zapewnienia urządzenia placu budowy oraz ponoszenia kosztów jego utrzymania, dokonania uzgodnień, uzyskania wszelkich opinii oraz zgód administracyjnych niezbędnych do zrealizowania robót i okazania ich na wezwanie miasta oraz do uporządkowania terenu budowy i przekazania go miastu. W zapisach porozumienia istnieje możliwość przedłużenia okres realizacji zadania oraz możliwość odstąpienia przez miasto od porozumienia w przypadku rażącego naruszenia przez inwestora obowiązków określonych w tym dokumencie. Zgodnie z zapisami niniejszego porozumienia po realizacji zadania, zjazd będzie miał charakter ogólnodostępny i obsługiwać będzie komunikacyjnie dojazd i przechód do

nieruchomości Wnioskodawcy oraz nieruchomości bezpośrednio i pośrednio sąsiadujących. W wyniku realizacji porozumienia po zakończeniu prac budowlanych zjazd i związana z nim infrastruktura staną się własnością miasta a Wnioskodawca zrzeka się wobec miasta wszelkich roszczeń dotyczących zwrotu poniesionych nakładów.

- [REDAKTOWANE] Zastępca Burmistrza skierował do Wnioskodawcy [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] dotyczące realizacji ww. porozumienia w sprawie udostępnienia zatwierdzonej przez Starostwo Powiatowe w Złotowie dokumentacji zgłoszenia prac budowlanych lub pozwolenia na budowę zjazdu.

W dniu 22 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, którego przedmiotem był wniosek o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce [REDAKTOWANE] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTOWANE]. W posiedzeniu wzięli udział radni – członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji: p. Krzysztof Kulasek (Przewodniczący komisji), p. Mariola Wegner (Z-ca Przewodniczącego), p. Aldona Chamarczuk oraz p. Krzysztof Żelichowski. W posiedzeniu uczestniczyli p. Krzysztof Sikora insp. ds. gospodarki komunalnej i infrastruktury z Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Ekologii Urzędu Miejskiego w Złotowie oraz Wnioskodawca [REDAKTOWANE].

Gmina Miasto Złotów nie udziela dotacji na inwestycje polegające na wykonaniu utwardzonego dojazdu do prywatnej posesji przez działkę stanowiącą własność miasta. Ponadto nie udziela dofinansowania w ramach realizacji tego rodzaju inwestycji ani w zakresie finansowym ani rzeczowym. W zakresie wykonania inwestycji na terenie stanowiącym własność miasta, Gmina Miasto Złotów stosuje dwa typy działań partycypacyjnych:

- 1) W ramach uchwały nr XL/219/10 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
Wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej składa grupa inicjatywna. Wniosek jest opiniowany przez Komitet do spraw wspierania inicjatyw lokalnych. Decyzję w sprawie dofinansowania wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej podejmuje Burmistrz Miasta Złotowa po uzyskaniu ww. opinii, przy uwzględnieniu: znaczenia inicjatywy lokalnej dla realizacji celów Gminy Miasto Złotów, wysokości środków zaplanowanych w budżecie miasta na dofinansowanie, oceny kalkulacji kosztów realizacji zadania oraz wkładu własnego grupy inicjatywnej.
- 2) W wyniku dwustronnego porozumienia pomiędzy miastem a inwestorem. W przypadku takich zamierzeń inwestycyjnych jak m.in. budowa podjazdu, miasto podpisuje z zainteresowanymi

osobami porozumienie inwestycyjne, w którym wyraża zgodę na wykonanie na terenie miejskim inwestycji na koszt własny i własnym staraniem wnioskodawcy.

Działka [REDAKT] (teren wykonania przedmiotowego dojazdu) znajduje się przy [REDAKT], która jest drogą wojewódzką i której właścicielem jest Wielkopolski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Poznaniu. Działka [REDAKT] zlokalizowana przy chodniku i ścieżce rowerowej wraz z częścią zieleńca należy do Gminy Miasto Złotów. Podczas realizacji przez Województwo Wielkopolskie inwestycji przebudowy [REDAKT], współfinansowanej przez Miasto, wykonano zjazdy na posesje do granicy chodnika i nie wykonano dalszych dojazdów do posesji prywatnych. W przypadku wyrażenia przez właściciela nieruchomości prywatnej wykonania kontynuacji podjazdu do swojej działki miasto występuje z propozycją zawarcia porozumienia, które określa warunki współpracy. Teren znajdujący się przy [REDAKT] obejmujący m.in. działkę [REDAKT] jest zagospodarowany jako zielony, ale w klasyfikacji oznaczony jako pas drogowy – jako zabezpieczenie pasa drogowego na ewentualne przebudowy.

W wyniku rozpoznania sprawy będącej przedmiotem wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce [REDAKT] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKT] (GKI.7011.19.2021), stwierdzono, iż dotyczy realizacji zadania o charakterze prywatnym i indywidualnym. W wyniku zawarcia porozumienia przez Wnioskodawcę z Gminą Miasto Złotów, Wnioskodawca realizuje budowę dojazdu do swojej nieruchomości przez teren miejski na własny koszt i własnym staraniem tzn. Wnioskodawca przeprowadza we własnym zakresie całą procedurę wraz z uzyskaniem dokumentacji. Inwestycja realizowana przez Wnioskodawcę nie spełnia kryteriów zawartych w uchwale nr XL/219/10 w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej ze względu m.in. ze względu na brak grupy inicjatywnej i brak możliwości określenia jej jako zadania publicznego, które będzie służyło ogółowi mieszkańców.

W wyniku przeprowadzonej analizy przedmiotowego wniosku stwierdzono, że Rada Miejska w Złotowie nie jest organem właściwym do jego rozpatrzenia.

Zarówno w przypadku inicjatywy lokalnej jak i porozumienia, w obecnym stanie prawnym, organem właściwym do zawarcia umowy jest Burmistrz Miasta Złotowa. Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy gospodarowanie mieniem komunalnym. Zgodnie z art. 43 cyt. ustawy „mieniem komunalnym” jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. Dopełnieniem zasady wyrażonej w przepisie art. 30 ust. 2 pkt 3) jest art. 46 ust. 1 stanowiący, że oświadczenia woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem gminnym składa

jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą. Kompetencję organu wykonawczego gminy w zakresie gospodarowania mieniem gminnym wynikającą z ww. przepisów ustawy o samorządzie gminnym potwierdza art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1899; zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 815 oraz z 2022 r. poz. 1846 i poz. 2185), który stanowi, że gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Wobec powyższego Rada Miejska w Złotowie nie jest organem gminy, do którego uprawień rozpatrzenie wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr [REDAKTOWANE] stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy [REDAKTOWANE].

W myśl art. 243 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu 7 dni przekazać go właściwemu organowi. Zgodnie z § 49 ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów ostateczną decyzję w sprawie skargi, wniosku lub petycji podejmuje Rada Miejska w formie uchwały, która w pełni zaakceptowała stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażone na posiedzeniach w dniach 22 listopada 2022 r. i 2 grudnia 2022 r.

Z uwagi na powyższe zasadne jest przekazanie przedmiotowego wniosku Burmistrzowi Miasta Złotowa celem jego rozpatrzenia, zgodnie ze swoją właściwością.