

**Uchwała nr ... 2023**  
**Rady Miejskiej w Złotowie**  
**Z dnia ... 2023 r.**  
**w sprawie zakazu używania fajerwerków, petard i innych materiałów pirotechnicznych**  
**na terenie Gminy Miasto Złotów**

Na podstawie art. 40 ust. 3 i 4, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianą z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 4 ust. 3 i art. 14 ustawy z dnia 20 lipca o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Miejska w Złotowie uchwala, co następuje:

§ 1. W miejscach publicznych na terenie Gminy Miasto Złotów zabrania się używania wyrobów pirotechnicznych widowiskowych, o których mowa w art. 62 c ust. 1 pkt 1) lit. b) – d) ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2378).

§ 2. Zakaz, o którym mowa w § 1, obowiązuje w dniach od 2 stycznia 2024 r. do 31 stycznia 2024 r.

§ 3. Naruszenie zakazu określonego w § 1 podlega karze grzywny wymierzonej w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Złotowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia wskazanego w obwieszczeniu.

§ 6. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz ogłoszeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Złotowie [www.bip.zlotow.pl](http://www.bip.zlotow.pl) i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Złotowie [www.zlotow.pl](http://www.zlotow.pl) i tablicy informacyjnej zlokalizowanej przy budynku Urzędu Miejskiego w Złotowie przy al. Piasta 1 w Złotowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Złotowie

## Uzasadnienie

Projekt niniejszej uchwały jest realizacją **petycji w sprawie zakazu używania petard i innych materiałów hukowych (petycja „antystrzałowa”) pn. „Złotów bez petard”**. Przedmiotowa petycja wpłynęła do Rady Miejskiej w Złotowie w dniu 26 stycznia 2023 r. Przewodniczący Rady Miejskiej pismem O-RM.0004.15.2023 w dniu 1 lutego 2023 r. przekazał ww. petycję do wstępnego rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji (dalej „Komisja”). Petycja została wniesiona przez osobę fizyczną [REDAKCYJNA] i została poparta pisemnie przez 564 osoby – do petycji dołączono listy poparcia zawierające imię i nazwisko osób popierających oraz ich podpis. **Przedmiotem petycji jest apel o wprowadzenie zakazu stosowania w okresie „sylwestrowym” materiałów pirotechnicznych takich jak petardy i fajerwerki w trosce o bezpieczeństwo, zdrowie i spokój mieszkańców miasta oraz zwierząt domowych i wolno żyjących.** W petycji wskazano na zagrożenia związane z używaniem materiałów pirotechnicznych i ich negatywne skutki dla zdrowia fizycznego i psychicznego ludzi m.in. stres i traumę związaną z wystrzałami u seniorów czy osób z autyzmem. W petycji wskazano również na negatywne skutki używania materiałów pirotechnicznych na zachowanie się zwierząt domowych i wolno żyjących. Do petycji została dołączona opinia Fundacji na rzecz ochrony pałuckich sów „Uszatka”, w której przedstawiono informacje na temat skutków wybuchów materiałów pirotechnicznych w okresie sylwestrowym dla życia i zdrowia ludzi (m.in. poparzenia, utrata wzroku, amputacje) oraz zwierząt (panika, spłoszenie, kolizje ptaków z przeszkodami w wyniku reakcji na ogłuszający hałas i rozbłyśki światła. Ponadto w opinii zwrócono uwagę na trudności związane z edukacją i zmianą mentalności ludzi w zakresie odpowiedzialnego używania materiałów pirotechnicznych.

Posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiocie rozpatrzenia petycji odbyły się w dniach 11 maja 2023 r., 26 maja 2023 r., 15 czerwca 2023 r., 15 listopada 2023 r. W dniu 11 maja 2023 r. odbyło się posiedzenie komisji z udziałem Wnoszącej petycję, [REDAKCYJNA]. W dniu 15 czerwca 2023 r. odbyło się posiedzenie, na które zaproszono przedstawicieli następujących podmiotów: Dzienny Dom „Senior – Wigor” w Złotowie, Fundacja „Złotowianka”, Fundacja CIS – Chcemy Integracji Społeczeństwa, Hospicjum Sióstr św. Elżbiety w Złotowie, Komenda Powiatowa Policji w Złotowie, Komitet społeczny „Panna kota”, Nadleśnictwo Złotów, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów Oddział Rejonowy z siedzibą w Złotowie, Polski Związek Łowiecki Zarząd Okręgowy w Pile, Powiatowa Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Złotowie, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Złotowie, Szpital Powiatowy im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie, Złotowska Rada Seniorów, Złotowski Uniwersytet Trzeciego Wieku. Do udziału w posiedzeniu został również zaproszony Burmistrz Miasta Złotowa. Ponadto zaproszenie zostało wysłane (drogą elektroniczną) do radnych – członków Komisji Bezpieczeństwa Publicznego, Ochrony Środowiska, Zdrowia i Opieki Społecznej. Celem posiedzenia było poznanie opinii jak również uwag



przedstawicieli reprezentujących ww. instytucje publiczne oraz organizacje i środowiska działające na terenie miasta Złotowa zajmujących się sprawami społecznymi m.in. zdrowia i seniorów oraz ochroną zwierząt na temat realizacji niniejszej petycji. Komisja wystąpiła również o udostępnienie informacji na temat zdarzeń powstałych w wyniku użycia materiałów pirotechnicznych i interwencji z nimi związanych na terenie miasta Złotowa w latach 2021-2023 do Komendy Powiatowej Policji w Złotowie, Komendy Powiatowej PSP w Złotowie, Straży Miejskiej w Złotowie, Szpitala Powiatowego im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie oraz Nadleśnictwa Złotów. W posiedzeniu uczestniczyli: ■■■■■■■■■■ (Wnosząca petycję), Zastępca Dyrektora ds. Ekonomicznych Szpitala Powiatowego im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie, Komendant Powiatowy Policji w Złotowie, przedstawiciel Hospicjum Sióstr św. Elżbiety w Złotowie, Komendant Straży Miejskiej w Złotowie, Prezes Zarządu Fundacji CIS – Chcemy Integracji Społeczeństwa, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Złotowie. Realizację przedmiotowej petycji pozytywnie ocenili przedstawiciele Hospicjum Sióstr św. Elżbiety w Złotowie oraz Polskiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów Oddział Rejonowy z siedzibą w Złotowie. Ponadto podczas posiedzenia uwagi dotyczące trudności i problemów z egzekwowaniem zakazu używania materiałów pirotechnicznych oraz podstawy prawnej jego wprowadzenia wyrazili Komendant Powiatowy Policji w Złotowie oraz Komendant Straży Miejskiej.

Rada Miejska uznała, iż przedmiotowa petycja została złożona w interesie publicznym i podkreśliła jej „społeczny” aspekt polegający na podjęciu działań w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony zdrowia fizycznego i psychicznego mieszkańców Złotowa jak i ochrony zwierząt. Po przeanalizowaniu ww. petycji **Rada Miejska postanowiła o pozytywnym jej rozpatrzeniu** i jej realizacji w postaci niniejszego projektu uchwały.

Rada Miejska wskazała na nagminnie zdarzające się w okresie noworocznym przypadki niekontrolowanego i nieodpowiedzialnego odpalania materiałów pirotechnicznych przez osoby niepełnoletnie pozostające bez nadzoru. Zgodnie z art. 139 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1743), sprzedaż środków pirotechnicznych osobom niepełnoletnim jest przestępstwem, za które grozi kara grzywny, ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do lat 2. Fajerwerki powinny odpalać tylko osoby pełnoletnie, pod żadnym pozorem nie powinny robić tego dzieci. Petardy, które są najpopularniejszym wyrobem pirotechnicznym przeznaczonym do generowania huków pomimo zakazów prawnych są bardzo często użytkowane przez osoby niepełnoletnie. Brak świadomości zagrożenia oraz nieliczenie się z zasadami bezpieczeństwa może być przyczyną szeregu wypadków, od obrażeń ciała i poparzeń do utraty słuchu wraz z paraliżem mięśni twarzy. Obok rozlotu odłamków największym zagrożeniem ze strony wyrobów pirotechnicznych jest wytwarzany hałas o charakterze impulsowym. Hałas jest jednym z najuciążliwszych czynników środowiskowych, który

może również szkodliwie oddziaływać na stan zdrowia w postaci np. wywołania urazów akustycznych a nawet powstania trwałego odbiorczego uszkodzenia słuchu, tradycyjnie nazywanego przewlekłym urazem akustycznym. Ostry uraz akustyczny oznacza nagły trwały odbiorczy ubytek słuchu powstały w następstwie jednorazowego narażenia na wysokie poziomy hałasu emitowane w czasie wybuchu lub wystrzału. Nagły i głośny hałas i jaskrawe kolory towarzyszące wystrzałom i wybuchom powstałym w wyniku używania materiałów pirotechnicznych jak fajerwerki i petardy są szkodliwe dla ludzi, szczególnie dla osób starszych, osób cierpiących z powodu chorób psychicznych, osób z autyzmem. Tego typu zdarzenia źle wpływają na ich samopoczucie i zdrowie, zwłaszcza psychiczne. Seniorzy potrzebujący wypoczynku mają w tym okresie problemy ze snem. Należy również zwrócić uwagę na toksyny uwalniane podczas wybuchu petard i fajerwerków, które zawierają bardzo często ciężkie metale, niebezpieczne związki chemiczne i dym, który unosi się w powietrzu nawet godzinami. Wdychanie takich zanieczyszczeń zalegających w powietrzu może prowadzić do wielu konsekwencji zdrowotnych, takich jak kaszel, świszczący oddech, duszności czy ataki astmy. Osobami szczególnie narażonymi na wspomniane wyżej dolegliwości są przede wszystkim osoby chore, seniorzy oraz dzieci. Ponadto nierozważne użycie materiałów pirotechnicznych i nieumiejętne obchodzenie się z nimi niejednokrotnie wiąże się z ryzykiem powstania zarzewia pożaru oraz różnego rodzaju szkód materialnych jak np. uszkodzenia elewacji budynków czy uszkodzenia auta.

Hałas oraz błyski związane z odpalaniem materiałów pirotechnicznych płoszą zwierzęta wzbudzając w nich lek i niepokój. Podczas pokazów fajerwerków zwierzęta domowe jak koty i psy czy wolno żyjące ptaki przeżywają traumę związaną z hukiem wystrzałów materiałów pirotechnicznych. Zdarzają się przypadki panicznych ucieczek zwierząt, które są narażone na zderzenia z różnymi obiektami, jak również przypadki zgonów przestraszonych zwierząt. Wystrzały powodują silny stres i niepokój nie tylko u domowych zwierząt ale również u tych dziko żyjących, których konsekwencje mogą być długo odczuwalne i mogą skutkować zwiększoną lękliwością, rozstrojem nerwowym czy obniżeniem odporności.

Należy również zwrócić uwagę na skutki środowiskowe używania materiałów pirotechnicznych. Podczas odpalania fajerwerków cząsteczki, które spadają na ziemię (chemikalia i kawałki sztucznych ogni) to często gaz pędny i barwniki, które wchłaniają się w glebę, a następnie przedostają się do systemów wodnych zatruwając je. Popularne materiały pirotechniczne emitują do atmosfery duże ilości chemikaliów m.in. magnez, tytan, rubid. Intensywne kolory, które można podziwiać po wybuchu fajerwerków, to efekt wykorzystywaniu do ich produkcji metali. Używanie petard prowadzi do emisji takich czynników jak bar (nadającego zielony kolor), stront (nadającego kolor czerwony) czy miedzi (nadającego kolor niebieski). Ponadto w składzie fajerwerków można też znaleźć czerwony fosfor, siarkę, sproszkowany cynk i inne substancje. Podczas wybuchów fajerwerków uwalniane są substancje szkodliwe jak tal, antymon czy arsen. Podwyższone stężenie niektórych



zanieczyszczeń utrzymuje się w powietrzu nawet kilka dni po wykorzystaniu petard. Odpalenie fajerwerków powoduje również krótkotrwałe pogorszenie jakości powietrza. Zawarte w nich materiały wybuchowe dzięki którym fajerwerki dostają się w powietrze i wybuchają to mieszanina siarki, węgla drzewnego i azotanu potasu (saletry). Fajerwerki prowadzą do podwyższonych stężeń zanieczyszczeń, takich jak cząstki stałe np. PM10 czy PM2,5.

**W toku analizy obowiązujących przepisów prawnych dotyczących przedmiotu niniejszego projektu uchwały tzn. wprowadzenia zakazu używania fajerwerków, petard i innych materiałów pirotechnicznych na terenie Gminy Miasto Złotów, Rada Miejska ustaliła, co następuje:**

Użytkowanie wyrobów pirotechnicznych, w tym także powszechne stosowanie w okresie świątecznym tzw. fajerwerków, określają przede wszystkim następujące regulacje prawne:

- ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2378),
- ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1743).

Należy zaznaczyć, że żaden przepis rangi ustawowej nie wprowadza generalnego zakazu używania materiałów pirotechnicznych takich jak fajerwerki czy petardy. Tym samym nie obowiązuje obecnie upoważnienie ustawowe będące podstawą podjęcia przez radę gminy tego typu przepisów. Nie ma również przepisu rangi ustawowej, który wprost stanowiłby, że materiały pirotechniczne legalnie można używać jedynie 31 grudnia i 1 stycznia. Wprowadzenie tego rodzaju zakazu postulował poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (druk nr 1690 z 9 lipca 2021 r.), który proponował wprowadzenie zakazu używania wyrobów pirotechnicznych widowiskowych klasy F2 oraz klasy F3 (m.in. fajerwerki), o których mowa w art. 62 c ust. 1 pkt 1 lit. b i c ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego. Zgodnie z postulowaną zmianą rada gminy mogłaby w drodze uchwały uchylić ten zakaz w dniach 31 grudnia i 1 stycznia, taka uchwała podlegałaby ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jednak powyższy projekt uchwały nie został przyjęty przez Sejm poprzedniej kadencji.

Przepisem ograniczającym używanie materiałów pirotechnicznych jak petardy i fajerwerki jest art. 51 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2119) dotyczący zakłócania spokoju, porządku społecznego i spoczynku nocnego, który wprowadza sankcje w postaci kary aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny. Ponadto w Kodeksie wykroczeń w związku z używaniem materiałów pirotechnicznych można powołać się na: art. 83. (dotyczący nieostrożnego obchodzenia się z materiałami wybuchowymi), art. 107 („złośliwe niepokojenie”) oraz art. 145

(dotyczący zaśmiecania miejsca dostępnego dla publiczności). Natomiast w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1580) art. 35 ust. 1a i ust. 2 określają sankcję za znęcanie się nad zwierzęciem.

W związku z tym, iż kwestia wprowadzenia zakazu używania materiałów pirotechnicznych nie została dotychczas unormowana w przepisach ustawowych, zaproponowano przyjęcie tzw. **przepisów porządkowych** jako podstawy prawnej przedmiotowego projektu uchwały. Przepisy porządkowe określone zostały w art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zmianą z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688): „W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego”. W systemie powszechnie obowiązującego prawa brak jest przepisów, które zakazywałyby zakłócania spokoju i porządku publicznego poprzez „odpalanie fajerwerków”. Natomiast konieczność ochrony zdrowia ludzi przed negatywnymi skutkami używania materiałów pirotechnicznych m.in. petardami i fajerwerkami wyczerpuje przesłankę określoną ww. przepisie prawnym dotyczący ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego tzn. zachodzi potrzeba ochrony ww. dóbr.

Przedmiotowy projekt uchwały dotyczy zakazu używania **wyrobów pirotechnicznych widowiskowych** tzn. wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do celów rozrywkowych klasy F2, F3 i F4, określonych w art. 62 c pkt) 1 lit. b) – d). Klasa F2 to wyroby, które podczas działania charakteryzują się niskim stopniem zagrożenia życia i zdrowia ludzi oraz mienia i środowiska, a także niskim poziomem hałasu, przeznaczone do użytku na zamkniętym obszarze na zewnątrz budynków (maksymalny poziom hałasu nie może przekraczać 120 dB lub równoważnego poziomu hałasu mierzonego w bezpiecznej odległości). Klasa F3 to wyroby, które podczas działania charakteryzują się średnim stopniem zagrożenia życia i zdrowia ludzi oraz mienia i środowiska, a także nieszkodliwym dla zdrowia ludzi poziomem hałasu, przeznaczone do użytku na dużych, otwartych przestrzeniach na zewnątrz budynków (maksymalny poziom hałasu nie może przekraczać 120 dB lub równoważnego poziomu hałasu mierzonego w bezpiecznej odległości). Klasa F4 to wyroby, które podczas działania charakteryzują się wysokim stopniem zagrożenia życia i zdrowia ludzi oraz mienia i środowiska, a także nieszkodliwym dla zdrowia ludzi poziomem hałasu, określane również jako wyroby pirotechniczne widowiskowe do zastosowań profesjonalnych, przeznaczone do obsługi i użytku wyłącznie przez osoby posiadające wiedzę specjalistyczną (klasa F4 nie ma sprecyzowanych wymagań za wyjątkiem wymogu spełnienia podstawowych zasad bezpieczeństwa podczas użytkowania i działania). Proponowany zakaz nie obejmuje wyrobów pirotechnicznych widowiskowych klasy F1, które podczas działania charakteryzują się bardzo niskim stopniem zagrożenia życia i zdrowia ludzi



oraz mienia i środowiska, a także nieistotnym poziomem hałasu, przeznaczone do użytku w budynkach oraz na zamkniętym obszarze na zewnątrz budynków (maksymalny poziom hałasu nie może przekraczać 120 dB. klasa 1 nie może zawierać petard, petard błyskowych oraz ich baterii).

Zaproponowany w niniejszym projekcie uchwały przedział czasowy obowiązywania zakazu dotyczy okresu od dnia 2 stycznia 2024 r. do dnia 31 stycznia 2024 r. (okres noworoczny). W okresie tym często dochodzi do zdarzeń związanych z nieodpowiedzialnym odpalaniem materiałów pirotechnicznych wpływających negatywnie na zdrowie ludzi i zachowanie ludzi oraz zwierząt. W wyniku nierozważnego użycia materiałów pirotechnicznych m.in. przez osoby niepełnoletnie pozostające poza kontrolą osób dorosłych, dochodzi często do przypadków zakłócania spokoju i porządku publicznego.

W związku z powyżej przedstawioną argumentacją, Rada Miejska uznała, iż należy przyjąć przedmiotowy projekt uchwały.

