

Złotów, 21 marca 2023 r.

O-RM.0012.5.1.2022

O-RM.0012.5.2.2022

**Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Złotowie**

Sz. P.

Jakub Pieniążkowski
Przewodniczący Rady Miejskiej w Złotowie
al. Piasta 1
77-400 Złotów

Wniosek o wprowadzenie do porządku obrad LX sesji Rady Miejskiej w Złotowie zaplanowanej na dzień 29 marca 2023 r. projektów uchwał

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz §16, §33 ust. 1 i §49g ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/34/03 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 27 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Złotów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2010 poz. 15 ze zmianą z 2020 r. poz. 3628) **wnoszę o wprowadzenie do porządku obrad LX sesji Rady Miejskiej w Złotowie zaplanowanej na dzień 29 marca 2023 r. następujących projektów uchwał:**

- 1) w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa;
- 2) w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Dyrektora Złotowskiego Centrum Aktywności Społecznej w Złotowie.

Przewodniczący komisji


Krzysztof Kulasek

Załączniki:

- 1) Projekt uchwały w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa.
- 2) Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na postępowanie Dyrektora Złotowskiego Centrum Aktywności Społecznej w Złotowie.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. a/a.

Do wiadomości:

Pan Adam Pulit - Burmistrz Miasta Złotowa, al. Piasta 1, 77-400 Złotów

UCHWAŁA Nr ... 2023
RADY MIEJSKIEJ w ZŁOTOWIE
z dnia ... marca 2023 r.

w sprawie przekazania wniosku według właściwości Burmistrzowi Miasta Złotowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 30 ust. 2 pkt 3) oraz art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 poz. 344), art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami: z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185) oraz §49a i §49g ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/34/03 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 27 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Złotów (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2019 poz. 15 ze zm. z 2020 poz. 3628), Rada Miejska w Złotowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Złotowie, Rada Miejska w Złotowie, z przyczyn wskazanych w załączniku do uchwały, uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku złożonego przez p. Pawła Czubę wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNIÉ-GKI.7011.19.2021).

§ 2. Wniosek, o którym mowa w § 1, przekazuje się Burmistrzowi Miasta Złotowa, jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały i jej przekazanie Wnioskodawcy powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Złotowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
RADCA PRAWNY
[podpis]
mgr Paweł Tabor
Ed P-232
21.03.2023 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Jakub Pieniążkowski

**Stanowisko Rady Miejskiej w Złotowie
w sprawie wniosku złożonego przez p. Pawła Czubę
o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej
własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak
sprawy: GNI-E-GKI.7011.19.2021)**

W dniu 26 sierpnia 2022 r. do biura Rady Miejskiej wpłynął wniosek p. Pawła Czuby zaadresowany do Rady Miejskiej w Złotowie w sprawie ponownego rozpatrzenia dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNI-E-GKI.7011.19.2021). Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał pismem znak O-RM.0004.81.2022 z dnia 9 września 2022 r. przedmiotowy wniosek Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do wstępnego rozpatrzenia. Sprawa dot. wykonania na działce nr 73/4 przy ul. Jastrowskiej w Złotowie stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów, utwardzonego dojazdu do nieruchomości stanowiących własność Wnioskodawcy tj. działek 73/2 i 73/3 przy ul. Jastrowskiej w Złotowie. Powierzchnia dojazdu wynosi ok. 55 m² i szacowana pierwotnie wartość jego budowy miała wynosić 14.186,40 zł (na ww. kwotę opiewa kosztorys z dnia 30 sierpnia 2021 r. stanowiący załącznik przedmiotowego wniosku). Wnioskodawca uzasadnił przedmiotowy wniosek bardzo dużą podwyżką cen materiałów i wynagrodzeń pracowników, które wpłynęły na podwyższenie kosztów budowy dojazdu do działki. Wnioskodawca poinformował we wniosku o zawarciu w dniu 24 września 2021 r. porozumienia z miastem Złotów na wykonanie zjazdu, w którym się zobowiązał do pokrycia kosztów wykonania dojazdu w 100% z własnych prywatnych środków. Wnioskodawca powołał się we wniosku na informacje z których miało wynikać, iż niektórym osobom miasto miało sfinansować materiał na budowę lub dofinansować część poniesionych kosztów budowy dojazdów. Wnioskodawca poinformował, że rozmawiał w powyższej sprawie z Burmistrzem Miasta Złotowa, który miał odmówić jakiegokolwiek wsparcia finansowego uzasadniając tą decyzję brakiem środków w budżecie przeznaczonych na tego rodzaju inwestycje oraz wsparcie mieszkańców.

Sprawa wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNI-E-GKI.7011.19.2021) przedstawia się następująco:

- Wnioskodawca złożył w dniu 19 lipca 2021 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Złotowie) wniosek o zezwolenie na utwardzenie na działce nr 73/4 dojazdu do działek nr 73/3 i 73/2 przy ul. Jastrowskiej w Złotowie.
- W odpowiedzi na ww. wniosek Zastępca Burmistrza w dniu 30 lipca 2021 r. wystosował pismo znak GNIĘ-GKI.7011.19.2021 z informacją o konieczności zawarcia porozumienia regulującego wykonanie utwardzonego dojazdu do działek nr 73/3 i 73/2 wraz z prośbą o przedłożenie kosztorysu oraz mapy sytuacyjnej pozwalającej określić zakres inwestycji (jako załączników do porozumienia).
- W dniu 31 sierpnia 2021 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Złotowie) Wnioskodawca złożył mapę sytuacyjną utwardzonego dojazdu do działek nr 73/2 i 73/3 wraz z kosztorysem wykonania utwardzonego dojazdu do działek nr 73/2 i 73/3.
- W dniu 24 września 2021 r. zostało zawarte „Porozumienie w sprawie budowy zjazdu publicznego z działki nr 73/3 i 73/2 przez działkę nr 73/4 na działkę nr 480 obręb 92” pomiędzy Gminą Miasto Złotów, reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Złotowa a Wnioskodawcą. Na podstawie §2 niniejszego porozumienia strony zobowiązały się do podjęcia wspólnych działań inwestycyjnych mających na celu poprawę dostępności komunikacyjnej działek (nr 73/2 i 73/3) przyległych do działki nr 73/4. Przedmiotem porozumienia (§3 niniejszego porozumienia) jest wykonanie przez Wnioskodawcę na rzecz miasta własnym staraniem i na własny koszt zjazdu z terenu działek nr 73/2 i 73/3 na drogę publiczną (ul. Jastrowska) stanowiącą własność Województwa Wielkopolskiego tj. działki o nr 480, obręb 92. W §4 niniejszego porozumienia miasto oświadcza, że jest właścicielem działki nr 73/4, na której zaplanowano budowę zjazdu i wyraża zgodę na realizację tego zadania. W §5 niniejszego porozumienia Wnioskodawca oświadczył, że jest inwestorem budowy zjazdu oraz poniesie wszelkie koszty związane z realizacją tego przedsięwzięcia. Realizacja zadania przez Wnioskodawcę następuje zgodnie z treścią dokumentów: wniosku z dnia 19 lipca 2021 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Złotowie), kosztorysu oraz szkicu zagospodarowania terenu. W §7 niniejszego porozumienia, Wnioskodawca zobowiązuje się wobec miasta do wykonania w terminie 180 dni od dnia podpisania porozumienia prac budowlanych na własny koszt i odpowiedzialność. Ponadto Wnioskodawca zobowiązał się m.in. do zapewnienia urządzenia placu budowy oraz ponoszenia kosztów jego utrzymania, dokonania uzgodnień, uzyskania wszelkich opinii oraz zgód administracyjnych niezbędnych do zrealizowania robót i okazania ich na wezwanie miasta oraz do uporządkowania terenu budowy i przekazania go miastu. W zapisach porozumienia istnieje możliwość przedłużenia okres realizacji zadania oraz możliwość odstąpienia przez miasto od porozumienia w przypadku rażącego naruszenia przez inwestora obowiązków określonych w tym dokumencie. Zgodnie z zapisami niniejszego porozumienia po realizacji zadania, zjazd będzie miał charakter ogólnodostępny i obsługiwać będzie komunikacyjnie dojazd i przechód do

nieruchomości Wnioskodawcy oraz nieruchomości bezpośrednio i pośrednio sąsiadujących. W wyniku realizacji porozumienia po zakończeniu prac budowlanych zjazd i związana z nim infrastruktura staną się własnością miasta a Wnioskodawca zrzeka się wobec miasta wszelkich roszczeń dotyczących zwrotu poniesionych nakładów.

- W dniu 7 listopada 2022 r. Zastępca Burmistrza skierował do Wnioskodawcy pismo znak GNiE-GKI.7011.19.2021 dotyczące realizacji ww. porozumienia w sprawie udostępnienia zatwierdzonej przez Starostwo Powiatowe w Złotowie dokumentacji zgłoszenia prac budowlanych lub pozwolenia na budowę zjazdu.

W dniu 22 listopada 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, którego przedmiotem był wniosek o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNiE-GKI.7011.19.2021). W posiedzeniu wzięli udział radni – członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji: p. Krzysztof Kulasek (Przewodniczący komisji), p. Mariola Wegner (Z-ca Przewodniczącego), p. Aldona Chamarczuk oraz p. Krzysztof Żelichowski. W posiedzeniu uczestniczyli p. Krzysztof Sikora insp. ds. gospodarki komunalnej i infrastruktury z Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Ekologii Urzędu Miejskiego w Złotowie oraz Wnioskodawca p. Paweł Czuba.

Gmina Miasto Złotów nie udziela dotacji na inwestycje polegające na wykonaniu utwardzonego dojazdu do prywatnej posesji przez działkę stanowiącą własność miasta. Ponadto nie udziela dofinansowania w ramach realizacji tego rodzaju inwestycji ani w zakresie finansowym ani rzeczowym. W zakresie wykonania inwestycji na terenie stanowiącym własność miasta, Gmina Miasto Złotów stosuje dwa typy działań partycypacyjnych:

- 1) W ramach uchwały nr XL/219/10 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
Wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej składa grupa inicjatywna. Wniosek jest opiniowany przez Komitet do spraw wspierania inicjatyw lokalnych. Decyzję w sprawie dofinansowania wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej podejmuje Burmistrz Miasta Złotowa po uzyskaniu ww. opinii, przy uwzględnieniu: znaczenia inicjatywy lokalnej dla realizacji celów Gminy Miasto Złotów, wysokości środków zaplanowanych w budżecie miasta na dofinansowanie, oceny kalkulacji kosztów realizacji zadania oraz wkładu własnego grupy inicjatywnej.
- 2) W wyniku dwustronnego porozumienia pomiędzy miastem a inwestorem. W przypadku takich zamierzeń inwestycyjnych jak m.in. budowa podjazdu, miasto podpisuje z zainteresowanymi

osobami porozumienie inwestycyjne, w którym wyraża zgodę na wykonanie na terenie miejskim inwestycji na koszt własny i własnym staraniem wnioskodawcy.

Działka nr 73/4 (teren wykonania przedmiotowego dojazdu) znajduje się przy ul. Jastrowskiej, która jest drogą wojewódzką i której właścicielem jest Wielkopolski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Poznaniu. Działka nr 73/4 zlokalizowana przy chodniku i ścieżce rowerowej wraz z częścią zieleńca należy do Gminy Miasto Złotów. Podczas realizacji przez Województwo Wielkopolskie inwestycji przebudowy ul. Jastrowskiej 15 lat temu, współfinansowanej przez Miasto, wykonano zjazdy na posesje do granicy chodnika i nie wykonano dalszych dojazdów do posesji prywatnych. W przypadku wyrażenia przez właściciela nieruchomości prywatnej wykonania kontynuacji podjazdu do swojej działki miasto występuje z propozycją zawarcia porozumienia, które określa warunki współpracy. Teren znajdujący się przy ul. Jastrowskiej obejmujący m.in. działkę nr 73/4 jest zagospodarowany jako zielony, ale w klasyfikacji oznaczony jako pas drogowy – jako zabezpieczenie pasa drogowego na ewentualne przebudowy.

W wyniku rozpoznania sprawy będącej przedmiotem wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNIĘ-GKI.7011.19.2021), stwierdzono, iż dotyczy realizacji zadania o charakterze prywatnym i indywidualnym. W wyniku zawarcia porozumienia przez Wnioskodawcę z Gminą Miasto Złotów, Wnioskodawca realizuje budowę dojazdu do swojej nieruchomości przez teren miejski na własny koszt i własnym staraniem tzn. Wnioskodawca przeprowadza we własnym zakresie całą procedurę wraz z uzyskaniem dokumentacji. Inwestycja realizowana przez Wnioskodawcę nie spełnia kryteriów zawartych w uchwale nr XL/219/10 w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej ze względu m.in. ze względu na brak grupy inicjatywnej i brak możliwości określenia jej jako zadania publicznego, które będzie służyło ogółowi mieszkańców.

W wyniku przeprowadzonej analizy przedmiotowego wniosku stwierdzono, że Rada Miejska w Złotowie nie jest organem właściwym do jego rozpatrzenia.

Zarówno w przypadku inicjatywy lokalnej jak i porozumienia, w obecnym stanie prawnym, organem właściwym do zawarcia umowy jest Burmistrz Miasta Złotowa. Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy gospodarowanie mieniem komunalnym. Zgodnie z art. 43 cyt. ustawy „mieniem komunalnym” jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. Dopełnieniem zasady wyrażonej w przepisie art. 30 ust. 2 pkt 3) jest art. 46 ust. 1 stanowiący, że oświadczenia woli w imieniu gminy w zakresie zarządu mieniem gminnym składa

jednoosobowo wójt albo działający na podstawie jego upoważnienia zastępca wójta samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną przez wójta osobą. Kompetencję organu wykonawczego gminy w zakresie gospodarowania mieniem gminnym wynikającą z ww. przepisów ustawy o samorządzie gminnym potwierdza art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1899; zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 815 oraz z 2022 r. poz. 1846 i poz. 2185), który stanowi, że gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Wobec powyższego Rada Miejska w Złotowie nie jest organem gminy, do którego uprawień rozpatrzenie wniosku o ponowne rozpatrzenie dofinansowania inwestycji tj. wykonania na działce nr 73/4 stanowiącej własność Gminy Miasto Złotów utwardzonego dojazdu do nieruchomości Wnioskodawcy (znak sprawy: GNiE-GKI.7011.19.2021).

W myśl art. 243 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu 7 dni przekazać go właściwemu organowi. Zgodnie z § 49 ust. 4 Statutu Gminy Miasto Złotów ostateczną decyzję w sprawie skargi, wniosku lub petycji podejmuje Rada Miejska w formie uchwały, która w pełni zaakceptowała stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażone na posiedzeniach w dniach 22 listopada 2022 r. i 2 grudnia 2022 r.

Z uwagi na powyższe zasadne jest przekazanie przedmiotowego wniosku Burmistrzowi Miasta Złotowa celem jego rozpatrzenia, zgodnie ze swoją właściwością.