

Poznań, dnia 21 listopada 2023 r.

WA-0952/224/2/2023



Burmistrz
Miasta Złotowa

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-13/0952/19/2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasto Złotów na 2024 rok.

Z up. Prezesa Izby

/-/ Marzena Węckowicz
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Złotowie

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2023-11-21

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

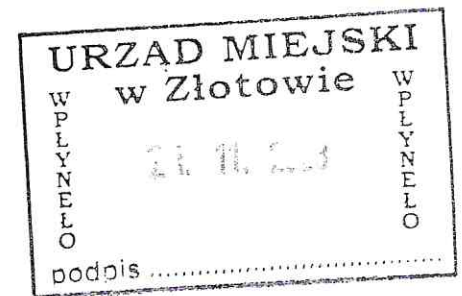
Dane adresata

Urząd Miejski w Złotowie
Piasta 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: złotowski
NIP: 7670006600
REGON: 525441
Email: urzad@zlotow.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/224/2/2023

Dotyczy: Zarządzenie nr 226.2023 Burmistrza Miasta Złotowa z dnia 13.11.2023



Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr SO-13/0952/19/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasto Złotów na 2024 rok

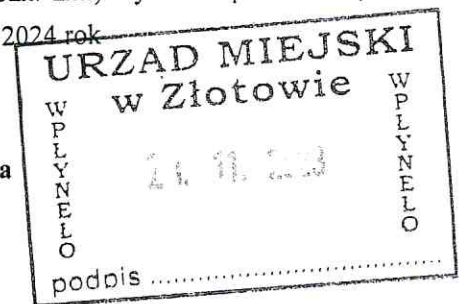
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekała
 Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Złotowa projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

opinię pozytywną z uwagą
zawartą w pkt III.1 uzasadnienia

UZASADNIENIE



I.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2023 r. (zarządzenie Nr 226.2023 Burmistrza Miasta Złotowa z dnia 13 listopada 2023 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XX.171.2020 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Miasto Złotów, zmienionej uchwałą Nr XXII.193.2020 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 28 października 2022 r.

II.

1. W projekcie budżetu na 2024 r. zostały ustalone:
 - a) dochody ogółem w wysokości 111.380.847,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 91.833.690,57 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 19.547.156,43 zł;
 - b) wydatki ogółem w wysokości 119.045.407,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 87.701.559,29 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 31.343.847,71 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 7.664.560,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 4 pn. „Plan przychodów Gminy Miasto Złotów w 2024 roku” do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, zaproponowane zostały przychody w łącznej kwocie 7.664.560,00 zł, w całości z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957).

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, tj. bilansu z wykonania budżetu jednostki na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały budżetowej na 2023 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LXVIII.449.2023 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 25 października 2023 r.) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Miasto Złotów posiadała do dyspozycji nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 13.774.258,36 zł, którą może zaangażować w budżecie roku 2024, pod warunkiem, że kwota 7.664.560,00 zł nie zostanie zaangażowana w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom nadwyżki z lat ubiegłych będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 rok.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Złotów na lata 2024-2028 oraz materiałów informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach

publicznych.

8. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie.
10. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, plan dochodów i wydatków na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, plan dochodów i wydatków wydzielonych rachunków dochodów jednostek oświatowych na 2024 rok, plan dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, plan wydatków na programy i projekty realizowane ze środków publicznych pochodzących ze środków Funduszy Norweskich na 2024 rok, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych środkami z Rządowego Funduszu Inwestycji Strategicznych oraz plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych środkami z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag, z wyjątkiem opisanych w pkt III.

III.

1. W załącznik Nr 10 pn. „Plan dochodów i wydatków Gminy Miasto Złotów związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2024 roku” dochody (dotacje planowane w § 2310 „Dotacja celowa otrzymana z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” i w § 2320 „Dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”) zostały wykazane w łącznej kwocie 769.034,00 zł, natomiast wydatki zostały wykazane w łącznej kwocie 145.846,00 zł, które stanowią równowartość zaplanowanych w wydatkach budżetu dotacji celowych jakie Gmina Miasto Złotów zamierza przekazać innym gminom na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień lub umów (§ 2310).

W ocenie Składu Orzekającego w załączniku tym, w części wydatkowej należy wykazywać plan wydatków własnych zadań bieżących, na realizację których Gmina Miasto Złotów planuje otrzymać środki od innych jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień (umów). Tym samym naruszony został art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę do opiniowanego projektu uchwały w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

2. W załączniku Nr 17 pn. „Plan dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w 2024 roku” w części dotyczącej dochodów, w dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowane zostały

dochody m.in. w § 2180 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w kwocie 68.600,00 zł, które zostaną przeznaczone na wydatki zaplanowane w tym samym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej w § 2720 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazana jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” z przeznaczeniem na zadanie „Renowacja dwóch feretronów w kościele pn. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny”.

Powyższe zostało również odzwierciedlone w załącznikach: Nr 1 pn. „Plan dochodów Gminy Miasto Złotów w 2024 roku”, Nr 2 pn. „Plan wydatków Gminy Miasto Złotów w 2024 roku”, Nr 5 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu Gminy Miasto Złotów w 2024 roku”.

Z uzasadnienia do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wynika, że ww. środki pochodzą z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Rządowy Program Odbudowy Zabytków został ustanowiony uchwałą Nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. Z postanowień uchwały zawartych w § 1 ust. 2 wynika, że Program jest realizowany ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, z późn. zm.).

Stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) oraz pisma z dnia 4 października 2023 r. (znak sprawy ST1.4761.4.14.2023) Ministerstwa Finansów - Departament Finansów Samorządu Terytorialnego środki otrzymane w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków należy wykazać w § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”. Natomiast wydatki finansowane środkami z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, przy zabytkach, których właścicielem jest jednostka niezaliczana do sektora finansów publicznych należy klasyfikować w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węcłowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.